ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

O presente documento visa analisar a viabilidade da contratação pretendida, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades desta Unidade Administrativa.

Órgão Responsável pela Contratação: Secretaria de Finanças.
Responsável pela Contratação: Francisco Alex Sousa Oliveira.

NORMATIVOS QUE DISCIPLINAM O OBJETIVO DA CONTRATAÇÃO PRETENDIDA

Lei Federal nº 14.133/2021, de 01 de abril de 2021 e suas alterações posteriores.
Lei Complementar nº 123/06, de 14 de dezembro de 2006 e suas alterações posteriores.
Decreto Municipal nº 05/2024, de 02 de janeiro de 2025 e suas alterações posteriores.

OBJETO

Contratação da prestação de serviços jurídicos especializados para prestação de serviços técnicos de recuperação de valores devidos ao Município de Massapê/CE, relativos ao imposto de renda (IR) retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas prestadoras de serviço ao ente municipal, junto a Secretaria de Finanças do Município de Massapê/CE.

NECESSIDADE/JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

A contratação dos serviços jurídicos especializados para recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE, relativos ao Imposto de Renda retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas prestadoras de serviço ao ente municipal, se faz necessária para garantir a eficiência na arrecadação dos tributos devidos ao município. A atuação de profissionais especializados na área jurídica é fundamental para identificar possíveis irregularidades na retenção do imposto de renda e buscar a recuperação dos valores devidos, contribuindo assim para o aumento da receita municipal.

Além disso, a contratação de serviços técnicos de recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE demonstra o compromisso da administração pública em buscar a regularização fiscal e a justiça tributária, garantindo que os recursos arrecadados sejam aplicados de forma adequada em benefício da população. A atuação de profissionais especializados nesse tipo de serviço contribui para a efetividade na recuperação dos valores devidos, evitando prejuízos ao erário e fortalecendo a gestão financeira do município.

CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO

O objeto de contratação pública se refere à prestação de serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos ao Município de Massapê/CE, especificamente relacionados ao Imposto de Renda retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas que prestaram serviço ao ente municipal. Este objeto se enquadra na Lei 14.133 de licitações como um serviço técnico especializado, conforme o artigo 6, inciso XVIII, que trata de serviços de assessoramento ou consultoria técnica e auditoria financeira ou tributária.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
FLS 07

O Município de Massapê/CE necessita contratar serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos ao município, relativos ao Imposto de Renda retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas que prestam serviço ao ente municipal. Essa necessidade surge da complexidade e especificidade da tarefa, que requer conhecimento técnico em direito tributário. A contratação, em conformidade com a Lei 14.133 de licitações, visa garantir a correta recuperação desses valores, contribuindo para a saúde financeira do município.

DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Informamos que a contratação de serviços jurídicos especializados para recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE, referentes ao Imposto de Renda retido na fonte, ainda não está prevista no plano anual de contratações. Conforme a nova lei de licitação 14.133, estamos trabalhando para incluí-la.

DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

1. Experiência Comprovada: A empresa ou profissional a ser contratado deve ter experiência comprovada na prestação de serviços jurídicos especializados na recuperação de valores devidos ao município, especificamente relacionados ao Imposto de Renda retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas.

2. Registro Profissional: O prestador de serviços deve estar devidamente registrado na Ordem dos Advogados do Brasil (OAB) e em dia com suas obrigações junto ao órgão, demonstrando sua aptidão para o exercício da profissão.

3. Capacidade Técnica: O contratado deve demonstrar capacidade técnica para a execução dos serviços, o que pode ser evidenciado por meio de atestados de capacidade técnica fornecidos por entidades ou empresas para as quais prestou serviços semelhantes.

4. Regularidade Fiscal e Trabalhista: A empresa ou profissional deve estar em dia com suas obrigações fiscais e trabalhistas, comprovando tal situação por meio de certidões negativas ou equivalentes.

5. Proposta Comercial: A proposta comercial apresentada deve estar de acordo com o valor de mercado para a prestação dos serviços, considerando a complexidade e a especialização requerida, e deve estar dentro do orçamento disponível para a contratação.

6. Plano de Trabalho: O licitante deve apresentar um plano de trabalho detalhado, indicando a metodologia que será utilizada para a recuperação dos valores devidos, os prazos para a execução dos serviços e os profissionais que serão envolvidos na execução do contrato.

PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE A CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

1. Definição do Objeto: A Administração deve definir claramente o objeto do contrato, que é a contratação de serviços jurídicos especializados para recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE, relativos ao imposto de renda retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas prestadoras de serviço ao ente municipal.

COMISSÃO DE LICI...
FLS 08

2. Verificação de Capacidade Técnica: A Administração deve verificar a capacidade técnica dos licitantes, garantindo que eles possuam experiência e competência para realizar os serviços jurídicos especializados necessários.

3. Capacitação de Servidores: A Administração deve providenciar a capacitação de servidores ou empregados para a fiscalização e gestão contratual. Isso pode envolver treinamento em legislação de contratos públicos, técnicas de gestão de contratos e procedimentos de fiscalização.

4. Elaboração do Edital: O edital de licitação deve ser elaborado com cuidado, incluindo todas as informações necessárias sobre o objeto do contrato, os critérios de seleção, os procedimentos de licitação e os requisitos de capacidade técnica.

5. Preparação do Contrato: A Administração deve preparar o contrato que será assinado com o licitante vencedor. O contrato deve incluir detalhes sobre o escopo dos serviços, os prazos para a execução, as penalidades por não cumprimento e os mecanismos de fiscalização e controle.

6. Processo de Licitação: A Administração deve conduzir o processo de licitação de acordo com a legislação aplicável, garantindo a transparência, a competitividade e a igualdade de oportunidades para todos os licitantes.

7. Seleção do Licitante Vencedor: A Administração deve selecionar o licitante vencedor com base nos critérios estabelecidos no edital. A seleção deve ser justa e transparente.

8. Celebração do Contrato: Finalmente, a Administração deve celebrar o contrato com o licitante vencedor, garantindo todas as condições acordadas.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado para a contratação de serviços jurídicos especializados para recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE, relacionados ao Imposto de Renda retido na fonte, deve ser realizado de acordo com a Lei 14.133 de licitações públicas. Este processo envolve a identificação e análise de potenciais prestadores de serviços que possuem a expertise necessária para executar as atividades requeridas. A pesquisa de mercado é crucial para garantir que a contratação seja realizada de forma eficiente e econômica, garantindo a melhor relação custo-benefício para o município.

O levantamento deve incluir a coleta de informações sobre a capacidade técnica, experiência, reputação e preços praticados pelos potenciais fornecedores. Além disso, é importante verificar se os prestadores de serviços estão em conformidade com as normas legais e regulamentares aplicáveis. A comparação de preços e a avaliação da qualidade dos serviços oferecidos são aspectos fundamentais para a tomada de decisão. O resultado deste levantamento de mercado irá embasar a escolha do fornecedor que oferece a melhor proposta, de acordo com os critérios estabelecidos na Lei 14.133.

A seguir, relacionamos abaixo os procedimentos licitatórios/administrativos do objeto referente a contratação pretensa:

ÓRGÃO/MUNICÍPIO	PROCEDIMENTO	OBJETO	LINK

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
FLS 09
ASSINATURA

Prefeitura Municipal / Tamboril/CE	Inexigibilidade	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS JURÍDICOS ESPECIALIZADOS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS DE RECUPERAÇÃO DE VALORES DEVIDOS AO MUNICÍPIO DE TAMBORIL/CE, RELATIVOS AO IMPOSTO DE RENDA (IR) RETIDO NA FONTE DE PESSOAS FÍSICAS E JURÍDICAS PRESTADORAS DE SERVIÇO AO ENTE MUNICIPAL, JUNTO A SECRETARIA DA ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE TAMBORIL – CE	https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/dispensa_inexibilidade/detalhes/proc/240440/licit/44518
Prefeitura Municipal / Icó/CE	Inexigibilidade	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS JURÍDICOS PARA ESTUDO, LEVANTAMENTO E PROPOSITURA DE DEMANDAS JUDICIAIS E/OU ADMINISTRATIVAS PARA O CORRETO REPASSE AO FUNDO DE PARTICIPAÇÃO DOS MUNICÍPIOS DE TODAS AS PARCELAS RECEBIDAS PELA UNIÃO FEDERAL COM O IMPOSTO DE RENDA E O IMPOSTO SOBRE PRODUTOS INDUSTRIALIZADOS	https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/dispensa_inexibilidade/detalhes/proc/238491/licit/43877
Prefeitura Municipal / Salitre/CE	Inexigibilidade	CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DE CONSULTORIA PARA ESTUDO, LEVANTAMENTO E PROPOSITURA DE DEMANDAS JUDICIAIS E/OU ADMINISTRATIVAS PARA O CORRETO REPASSE AO FUNDO DE PARTICIPAÇÃO DOS MUNICÍPIOS DE TODAS AS PARCELAS RECEBIDAS PELA UNIÃO FEDERAL COM O IMPOSTO DE RENDA E O IMPOSTO SOBRE PRODUTOS INDUSTRIALIZADOS	https://municipios-licitacoes.tce.ce.gov.br/index.php/dispensa_inexibilidade/detalhes/proc/237752/licit/43611

Conforme o quadro acima podemos verificar que o tipo de contratação que se torna mais vantajoso para atender as necessidades da Secretaria Contratante é a contratação de pessoa jurídica para aquisição dos bens e/ou prestação dos serviços, por ser mais econômico e mais célere, de modo que a administração conseguirá atender as suas necessidades com mais eficácia, eficiência e celeridade.

ESTIMATIVA DOS ITENS A SEREM CONTRATADOS

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND	VLR ESTIMADO	%	VLR

COMISSÃO FLS 10 LICITAÇÃO

			A RECUPERAR		TOTAL
1	CONTRATAÇÃO DA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS JURÍDICOS ESPECIALIZADOS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS DE RECUPERAÇÃO DE VALORES DEVIDOS AO MUNICÍPIO DE MASSAPÊ/CE, RELATIVOS AO IMPOSTO DE RENDA (IR) RETIDO NA FONTE DE PESSOAS FÍSICAS E JURÍDICAS PRESTADORAS DE SERVIÇO AO ENTE MUNICIPAL, JUNTO A SECRETARIA DE FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE MASSAPÊ/CE	SERV	R$ 6.294.842,30	__%	R$ __

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND	VLR ESTIMADO A RECUPERAR	%	VLR TOTAL
1	CONTRATAÇÃO DA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS JURÍDICOS ESPECIALIZADOS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS DE RECUPERAÇÃO DE VALORES DEVIDOS AO MUNICÍPIO DE MASSAPÊ/CE, RELATIVOS AO IMPOSTO DE RENDA (IR) RETIDO NA FONTE DE PESSOAS FÍSICAS E JURÍDICAS PRESTADORAS DE SERVIÇO AO ENTE MUNICIPAL, JUNTO A SECRETARIA DE FINANÇAS DO MUNICÍPIO DE MASSAPÊ/CE	SERV	R$ 6.294.842,30	15%	R$ 944.226,34

***O valor a ser pago a empresa será com base no valor efetivamente recuperado, tornando assim este um contrato de risco.**

O valor estimado da contratação é de **R$ 944.226,34 (novecentos e quarenta e quatro mil duzentos e vinte e seis reais e trinta e quatro centavos)**, de acordo com pesquisas de preços, realizadas nos moldes da legislação em vigor.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A Prefeitura de Massapê/CE busca contratar serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos ao município, referentes ao Imposto de Renda retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas que prestam serviço ao ente municipal. O profissional ou empresa contratada deverá possuir expertise em direito tributário e experiência comprovada

em recuperação de créditos fiscais. O trabalho será realizado em conjunto com a Secretaria de Finanças do município, visando garantir a correta aplicação da legislação tributária e a recuperação dos valores devidos. A contratação seguirá o que determina a Lei 14.133 de licitações públicas, garantindo a transparência e a eficiência do processo.

POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação da prestação de serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE, relativos ao Imposto de Renda (IR) retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas prestadoras de serviço ao ente municipal, junto à Secretaria de Finanças do município de Massapê/CE, parece ser uma ação estratégica e adequada para atender à necessidade a que se destina. A recuperação de valores devidos é uma tarefa complexa que requer conhecimento jurídico especializado, especialmente quando se trata de impostos retidos na fonte, que envolvem uma série de regulamentações e procedimentos específicos.

A contratação de um serviço especializado nessa área pode trazer benefícios significativos para o município, uma vez que pode resultar na recuperação de valores significativos que podem ser reinvestidos em áreas prioritárias para a população. Além disso, a contratação de um serviço especializado pode garantir que o processo de recuperação de valores seja realizado de forma eficiente e eficaz, minimizando o risco de erros ou omissões que poderiam resultar em penalidades ou perda de receita para o município.

Por fim, é importante destacar que a contratação de serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos é uma prática comum e aceita na administração pública, desde que seja realizada de acordo com os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência. Portanto, conclui-se que a contratação da prestação de serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE é uma ação adequada e necessária para atender à necessidade a que se destina.

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A contratação dos serviços jurídicos especializados para recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE pode ser fracionada em lotes. Cada lote pode representar uma etapa do processo, como análise de documentos, preparação de ações judiciais, acompanhamento de processos, entre outros. Assim, diferentes empresas ou profissionais podem ser contratados para cada lote, otimizando a execução do serviço e garantindo maior eficácia na recuperação dos valores.

ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O município de Massapê/CE planeja contratar serviços jurídicos especializados para recuperação de valores devidos ao município, referentes ao IR retido na fonte de prestadores de serviço. O alinhamento inicia com o DFD, onde a demanda é formalizada e detalhada. Em seguida, ocorre a fase de cotação, onde são levantados os custos e condições de mercado para a contratação do serviço. Por fim, é realizado o ETP, um estudo técnico preliminar para avaliar a viabilidade e necessidade da contratação, tudo conforme a lei 14.133 de licitações públicas.

RESULTADOS PRETENDIDOS

FLS 12

O município de Massapê/CE busca a contratação de serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos ao município, especificamente relacionados ao Imposto de Renda (IR) retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas que prestam serviço ao ente municipal. A contratação desse serviço é fundamental para garantir a correta arrecadação de impostos e a manutenção da saúde financeira do município. A empresa contratada deverá trabalhar em conjunto com a Secretaria de Finanças do município para alcançar os resultados desejados.

Os resultados pretendidos com a contratação deste serviço são a recuperação efetiva dos valores devidos e a regularização da situação fiscal das pessoas físicas e jurídicas em questão. Além disso, espera-se que a empresa contratada possa fornecer orientações e estratégias para evitar futuras situações de inadimplência. A contratação deste serviço irá permitir que o município possa focar seus recursos e esforços em outras áreas, enquanto os especialistas cuidam da recuperação dos valores devidos.

Esta contratação está em conformidade com a Lei 14.133 de licitações, que estabelece normas para licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito dos poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios. A contratação de serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos é uma medida legal e necessária para garantir a correta arrecadação de impostos e a saúde financeira do município de Massapê/CE.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

O objeto em questão não é correlato e nem interdependente. Isso significa que o objeto ou situação mencionada não tem relação direta ou dependência com outros elementos ou situações. É autônomo e independente em suas características e funções.

POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

A contratação de serviços jurídicos especializados para recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE, relativos ao Imposto de Renda (IR) retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas prestadoras de serviço ao ente municipal, pode gerar impactos ambientais indiretos. Embora a atividade jurídica em si não seja intensiva em termos de recursos naturais, as operações associadas podem ter implicações ambientais.

Primeiramente, o uso intensivo de papel no setor jurídico pode contribuir para o desmatamento e a perda de biodiversidade. Documentos, relatórios e registros são frequentemente impressos em papel, o que pode levar ao esgotamento dos recursos florestais. Além disso, a produção de papel também envolve processos que contribuem para a poluição do ar e da água.

Em segundo lugar, o deslocamento dos profissionais envolvidos pode resultar em emissões de gases de efeito estufa. Viagens frequentes para reuniões, audiências e outros compromissos podem aumentar a pegada de carbono da atividade. Além disso, o consumo de energia nos escritórios, incluindo iluminação, aquecimento e refrigeração, também pode contribuir para as emissões de carbono.

Por fim, a geração de resíduos, especialmente resíduos eletrônicos, é outra preocupação ambiental. Equipamentos de escritório, como computadores e impressoras, têm uma vida útil

COMISSÃO DE LICITAÇÃO
FLS 13

limitada e seu descarte inadequado pode levar à liberação de substâncias tóxicas no meio ambiente.

A solução para minimizar esses impactos ambientais passa pela adoção de práticas sustentáveis. Isso pode incluir a digitalização de documentos para reduzir o uso de papel, a utilização de meios de transporte ecológicos ou a realização de reuniões virtuais para diminuir as emissões de carbono, e a implementação de políticas de descarte adequado de resíduos eletrônicos.

OUTROS

Sem observações a mais.

DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Com base nos elementos anteriores do presente documento de Estudos Preliminares realizado por esta Equipe de Planejamento, **DECLARAMOS** que:

(X) **É VIÁVEL** a contratação proposta pela unidade requisitante.

Justificativa:

A contratação da prestação de serviços jurídicos especializados para a recuperação de valores devidos ao município de Massapê/CE, relativos ao Imposto de Renda (IR) retido na fonte de pessoas físicas e jurídicas prestadoras de serviço ao ente municipal, é uma medida viável e necessária para garantir a correta arrecadação de tributos e a manutenção da saúde financeira do município. Esta contratação, realizada junto à Secretaria de Finanças do município, deve, no entanto, seguir rigorosamente as diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133, que regula as licitações e contratações administrativas.

De acordo com a referida lei, a contratação de serviços técnicos especializados de natureza singular e de profissionais ou empresas de notória especialização é permitida, desde que devidamente justificada. Nesse sentido, a recuperação de valores devidos ao município, especialmente quando se trata de impostos retidos na fonte, requer conhecimento técnico e especializado na área jurídica, o que justifica a contratação de profissionais ou empresas com essa expertise.

Além disso, a Lei 14.133 estabelece que a licitação deve ser realizada de forma a garantir a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública, considerando não apenas o preço, mas também aspectos relacionados à técnica e à qualidade do serviço a ser prestado. Assim, a contratação dos serviços jurídicos especializados deve levar em conta esses critérios, garantindo que o município de Massapê/CE obtenha o melhor retorno possível em termos de recuperação de valores devidos.

Por fim, é importante ressaltar que a contratação deve ser realizada com total transparência, conforme estabelece a Lei 14.133. Todos os atos relacionados à licitação e à contratação devem ser devidamente publicados e disponibilizados para consulta pública, garantindo o controle social e a participação da sociedade no processo.

(___) **NÃO É VIÁVEL** a contratação proposta pela unidade requisitante.

FLS 19

Justificativa:

CONCLUSÃO

A Equipe de Planejamento identificada abaixo chegou à conclusão acima em razão do(s) seguinte(s) motivo(s):

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita no item "DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO" se mostra tecnicamente possível e fundamentadamente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

Massapê/CE, 30 de janeiro de 2025.

Fábia Maiale de Oliveira
Fabia Maiale de Oliveira
Presidente da Equipe de Planejamento da Contratação

Marciele Marques Alves
Marciele Marques Alves
Membro da Equipe de Planejamento da Contratação

Bianca Dias Vasconcelos
Bianca Dias Vasconcelos
Membro da Equipe de Planejamento da Contratação